

Số 262/BC-UBND

Ninh Thuận, ngày 18 tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO

Đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP

Tiếp nhận công văn số 3591/LĐTBOXH-PCTNXH ngày 19/8/2019 của Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội về việc báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ - CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của luật phòng, chống mua bán người (sau đây gọi tắt là Nghị định số 09/2013/NĐ – CP).

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kết quả triển khai thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP giai đoạn 2013-2019 trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

I. Đặc điểm tình hình:

Ninh Thuận là tỉnh ven biển thuộc vùng Duyên hải Nam Trung bộ, phía Bắc giáp tỉnh Khánh Hòa, phía Nam giáp tỉnh Bình Thuận, phía Tây giáp tỉnh Lâm Đồng và phía Đông giáp biển Đông. Diện tích tự nhiên khoảng 3.360 km². Dân số của tỉnh có là 702.085 người, trong đó đồng bào dân tộc thiểu số chiếm trên 22%, chủ yếu là hai cộng đồng dân tộc người Chăm (11,9%) và Raglai (10,4%). Toàn tỉnh có 07 đơn vị hành chính gồm: 01 thành phố, 06 huyện; 65 xã, phường, thị trấn; 402 thôn, khu phố.

Triển khai thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP giai đoạn 2013-2019, những năm qua, công tác phòng, chống tệ nạn xã hội và phòng, chống mua bán người luôn được sự quan tâm lãnh, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền; sự phối hợp đồng bộ của các ban, ngành, đoàn thể đã tạo ra những tiền đề cơ bản cho công tác triển khai thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu trọng tâm về sức khỏe, giáo dục, chăm lo đời sống vật chất, tinh thần, trợ giúp cho những nạn nhân bị mua bán trở về tái hòa nhập cộng đồng. Tuy nhiên, bên cạnh những thuận lợi, công tác phòng, chống mua bán người vẫn còn những khó khăn chính đó là: nền kinh tế của tỉnh có những bước phát triển và tăng trưởng nhưng nguồn thu ngân sách hàng năm vẫn còn thấp. Kinh phí đầu tư cho công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về trên địa bàn tỉnh vẫn còn những hạn chế nhất định, đội ngũ cán bộ làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội ở các địa phương chưa bố trí đầy đủ, đa số cán bộ là kiêm nhiệm. Do vậy, công tác phòng, chống tệ nạn xã hội vẫn còn những khó khăn nhất định.

II. Kết quả thực hiện:

1. Công tác chỉ đạo, điều hành:

1.1. Các văn bản đã ban hành chỉ đạo thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP:

Trong những năm qua Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Chỉ đạo phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc tỉnh (gọi tắt là Ban Chỉ đạo) đã ban hành nhiều văn bản triển khai thực hiện công tác phòng, chống mại dâm; tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về và chỉ đạo các ban ngành liên quan, các huyện, thành phố triển khai thực hiện, cụ thể như sau:

Quyết định số 628/QĐ-UBND ngày 02/4/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh về thành lập Ban Chỉ đạo Phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc tỉnh.

Kế hoạch số 801/KH-BCĐ ngày 10/3/2016 của Ban Chỉ đạo về việc triển khai thực hiện chương trình phòng, chống mua bán người năm 2016.

Kế hoạch số 1361/KH-BCĐ ngày 13/04/2016 của Ban Chỉ đạo về việc triển khai thực hiện chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2016-2020.

Kế hoạch số 2740/KH-BCĐ ngày 13/7/2016 của Ban Chỉ đạo triển khai quyết định số 793/QĐ-TTg ngày 15/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ về lấy ngày 30/7 hằng năm là “Ngày toàn dân phòng chống mua bán người” năm 2016.

Kế hoạch số 4087/KH-UBND ngày 06/10/2016 của UBND tỉnh về việc tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh.

Kế hoạch số 464/KH-BCĐ ngày 17/02/2017 của Ban Chỉ đạo về việc triển khai chương trình phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2017 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Kế hoạch số 3132/KH-BCĐ ngày 03/8/2017 của Ban Chỉ đạo tỉnh về việc triển khai Đề án 2 “Đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người”, thuộc chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2017-2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Kế hoạch 4540/KH-UBND ngày 31/10/2017 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Quyết định số 1090/QĐ-BTTTT ngày 05/7/2017 của Bộ Thông tin và truyền thông về phê duyệt Đề án 1 “Truyền thông phòng chống mua bán người” đến năm 2020 thuộc chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2016-2020.

Kế hoạch số 17/KH-BCĐ ngày 25/6/2017 của Ban Chỉ đạo triển khai “Ngày toàn dân phòng chống mua bán người” năm 2018 trên địa bàn tỉnh.

Kế hoạch số 401/KH-BCĐ ngày 26/01/2018 của Ban Chỉ đạo về việc triển khai chương trình phòng, chống tội phạm mua bán người năm 2018 trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Kế hoạch số 945/KH-UBND ngày 14/3/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai công tác phòng, chống mại dâm, cai nghiện ma túy và tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về năm 2019.

Kế hoạch số 2813/KH-BCĐ ngày 04/7/2019 về việc triển khai thực hiện các hoạt động hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người – 30/7” trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Ngoài ra, các Sở, ban, ngành và địa phương trong tỉnh đã ban hành nhiều văn bản triển khai thực hiện công tác phòng, chống mua bán người theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

1.2. Công tác phối hợp trong triển khai thực hiện Nghị định 09/2013/NĐ-CP và các văn bản có liên quan:

Trên cơ sở Quyết định số 628/QĐ-UBND ngày 02/4/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh về thành lập Ban Chỉ đạo Phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc tỉnh; Nghị định 09/2013/NĐ-CP và

các văn bản quy định, hướng dẫn về thực hiện công tác phòng, chống mua bán người. Các Sở, ban ngành, đoàn thể trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao đã triển khai thực hiện trong việc tham mưu cho UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo trong công tác chỉ đạo việc phòng chống mua bán người tại địa phương. Trong quá trình thực hiện có sự phối hợp đảm bảo công tác triển khai được đạt kết quả cao, nhất là công tác phối hợp liên ngành trong công tác kiểm tra, giám sát và tham mưu cho UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo; phối hợp nắm bắt tình hình và báo cáo kết quả triển khai thực hiện. Đối với những văn bản có tính chất liên ngành như: Thông tư liên tịch số 134/2013/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 25/9/2013 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính hướng dẫn nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của luật phòng, chống mua bán người; Thông tư số 35/2013/TT-BLĐTBXH ngày 30/12/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của luật phòng, chống mua bán người; Thông tư liên tịch số 01/2014/TTLT-BCA-BQP-BLĐTBXH-BNG ngày 10/02/2014 của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội và Bộ Ngoại giao hướng dẫn trình tự, thủ tục và quan hệ phối hợp trong việc xác minh, xác định, tiếp nhận và trao trả nạn nhân bị mua bán,.. trong quá trình thực hiện có sự phối kết hợp chặt chẽ để triển khai thực hiện.

2. Kết quả thực hiện về công tác phòng, chống mua bán người:

Giai đoạn từ năm 2013 đến tháng 6 năm 2019, toàn tỉnh có 13 nạn nhân bị mua bán trở về. Trong năm 2013 là 2 người; năm 2014 là 05 người; năm 2015 là 01 người; năm 2016 là: 01 người; năm 2017 là: 02 người; năm 2018 là: 02 người). Từ năm 2019 đến nay chưa phát hiện trường hợp nào, hiện các cơ quan chức năng phối hợp với chính quyền địa phương tiếp cận với gia đình nạn nhân để thực hiện việc hỗ trợ nạn nhân theo quy định pháp luật.

Tính chung từ trước đến nay trên địa bàn tỉnh có 50 đối tượng liên quan đến mua bán người (12 tội phạm mua bán người và 38 nạn nhân bị mua bán), trong 38 nạn nhân có 31 nạn nhân bị lừa bán sang Trung Quốc; 06 nạn nhân bị lừa bán sang Malaysia và 01 nạn nhân bị lừa bán sang Liên bang Nga.

2.1. Công tác tuyên truyền, tập huấn phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

Thời gian qua, công tác tuyên truyền việc phòng chống mua bán người được các ngành, các cấp quan tâm thực hiện. Nhiều hoạt động tuyên truyền được thực hiện như tổ chức các hoạt động tuyên truyền tại cộng đồng hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người”; tổ chức tọa đàm, tuyên truyền trên hệ thống loa, đài, phát thanh, truyền hình, panô, áp phích,.. với những nội dung dễ hiểu, phù hợp với lứa tuổi, trong đó tập trung vào các đối tượng là phụ nữ ở nông thôn. Tuyên truyền về đường dây nóng 18001567 tư vấn và hỗ trợ phòng, chống mua bán người của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; Cung cấp các tài liệu về tuyên truyền phòng, chống mua bán người cho lực lượng có liên quan đến cán bộ làm công tác phòng, chống mua bán người và nhiều chị em phụ nữ biết để phòng tránh và xử lý khi gặp các trường hợp bị mua bán xảy ra trên địa bàn. Hội liên hiệp phụ nữ các cấp đã tuyên truyền Luật phòng chống mua bán người và các văn bản có liên quan cho trên 3.900

lượt hội viên. Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng phối hợp cùng các đơn vị có liên quan tuyên truyền về Luật phòng chống mua bán người và các thủ đoạn mới của tội phạm mua bán người cho trên 25 buổi và 832 lượt người tham gia. Hàng năm, Ban Chỉ đạo đều xây dựng kế hoạch và tổ chức Lễ phát động và triển khai thực hiện các hoạt động hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7”.

Công tác tập huấn, nâng cao năng lực và kiến thức về phòng, chống mua bán người được các ngành quan tâm thực hiện. Hàng năm, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đều tổ chức các lớp nâng cao năng lực cho các bộ làm công tác phòng chống tệ nạn xã hội ở xã, phường, thị trấn trong đó có nội dung phòng chống mua bán người và hỗ trợ cho đối tượng bị mua bán trở về.

2.2. Việc thành lập và tổ chức hoạt động của các cơ sở hỗ trợ nạn nhân, nhà thân ái, nhà tạm lánh

Với thực trạng nạn nhân bị mua bán trở về trên địa bàn tỉnh phần lớn là người nông thôn, số lượng từng năm không nhiều và về với gia đình, không có nhu cầu tạm lánh, tạm trú... tỉnh chưa thành lập các cơ sở phục vụ công tác tiếp nhận, bảo vệ, hỗ trợ ban đầu cho nạn nhân, nhưng giao cho Sở Lao động- Thương binh và Xã hội (Trung tâm công tác xã hội tỉnh) thực hiện việc tiếp nhận, trợ giúp cho nạn nhân bị mua bán trở về và năm 2014 Ủy ban nhân dân tỉnh đã cho sửa chữa, nâng cấp cơ sở vật chất của Trung tâm công tác xã hội tỉnh có 2 phòng tạm lánh nhằm mục đích phục vụ tốt hơn trong công tác bảo trợ, công tác tiếp nhận và hỗ trợ phục hồi cho nạn nhân bị mua bán trở về. Xây dựng, duy trì, nhân rộng các mô hình phòng ngừa có hiệu quả và kết nối với các cơ sở hỗ trợ nạn nhân là Trung tâm công tác xã hội tỉnh để tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

2.3. Công tác hỗ trợ nạn nhân.

Từ năm 2016 đến nay, đã tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ cho 04 nạn nhân bị mua bán trở về. Nhìn chung các nạn nhân đều được các ngành, các cấp Hội phụ nữ, chính quyền địa phương tư vấn ổn định tâm lý, trợ giúp pháp lý, khám chữa bệnh, cấp phát thuốc ban đầu và bàn giao cho địa phương, gia đình quản lý, chăm sóc, và hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng.

Trong quá trình tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về đều có sự phối hợp nhịp nhàng giữa các ngành, địa phương trong tỉnh đảm bảo đúng quy định hiện hành. Việc trao đổi thông tin giữa các cơ quan chức năng, các tổ chức, và nạn nhân, người nhà nạn nhân được thực hiện đầy đủ nhằm nâng cao hiệu quả công tác hỗ trợ nạn nhân.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện, tiếp nhận thông tin từ gia đình nạn nhân đôi lúc việc xác định các thông tin có liên quan phải mất nhiều thời gian do gia đình nắm rất ít thông tin của đối tượng sau khi đi khỏi gia đình, địa phương.

2.4. Việc lồng ghép các chương trình phát triển kinh tế- xã hội với nội dung phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân:

Trong quá trình xây dựng các chương trình phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương đều quan tâm đến công tác hỗ trợ cho các đối tượng là người nghèo, chính sách xã hội, đối tượng yếu thế,... nhất là chương trình giảm nghèo, đào tạo nghề, giải quyết việc làm, bình đẳng giới và bảo vệ trẻ em tại địa phương. Khi xây dựng và

thực hiện các chương trình này, các hoạt động hỗ trợ đào tạo nghề, giải quyết việc làm, ... đều quan tâm lồng ghép nội dung phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn bị mua bán trở về để giúp đỡ, tạo điều kiện cho các đối tượng bị mua bán trở về được tiếp cận các chương trình, tái hòa nhập cộng đồng.

2.5. Kinh phí thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân.

Từ năm 2013 đến nay cấp tỉnh cũng như Trung ương không phân bổ kinh phí riêng cho công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về mà chỉ lồng ghép kinh phí chung cho chương trình phòng, chống mại dâm, ma túy. Chỉ khi có trường hợp tiếp nhận, hỗ trợ, giúp đỡ ban đầu, giao cho Sở Lao động – Thương binh và Xã hội báo cáo đề xuất, lập hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xin cấp kinh phí hỗ trợ theo quy định hiện hành và kịp thời cho đối tượng.

2.6. Công tác kiểm tra, thanh tra việc thực hiện các chính sách, pháp luật về hỗ trợ nạn nhân trên địa bàn.

Trong những năm qua, tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh phối hợp với các ngành liên quan thường xuyên kiểm tra, thanh tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ như: nhà nghỉ, khách sạn, Karaoke, massage...trên địa bàn nhưng không phát hiện đối tượng liên quan đến tình hình buôn bán người.

III. nhận xét đánh giá:

1. Kết quả đạt được:

UBND tỉnh chỉ đạo và triển khai đồng bộ các hoạt động phòng, chống mại dâm, ma túy, cai nghiện và tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về đã tạo được sự chuyển biến mạnh về nhận thức và hành động của các cơ quan, tổ chức, đoàn thể ở các cấp, các ngành và toàn xã hội, nhất là trong đại đa số tầng lớp nhân dân để phòng ngừa, đấu tranh tiến tới đẩy lùi tệ nạn mại dâm, ma túy, mua bán người, góp phần bảo vệ truyền thống văn hóa tốt đẹp của dân tộc, danh dự nhân phẩm của con người, hạnh phúc gia đình, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội.

Chỉ đạo triệt phá các đường dây, ổ nhóm hoạt động mại dâm và xử lý nghiêm 100% số vụ việc, đường dây hoạt động mại dâm, ma túy, hoạt động mua bán người dưới mọi hình thức trên địa bàn tỉnh nhất là tại những địa bàn phức tạp, khu vực giáp ranh được phát hiện; xóa bỏ tệ nạn mua bán dâm trong lứa tuổi vị thành niên, ngăn chặn mại dâm trong học sinh, sinh viên; phòng ngừa và ngăn chặn không để phát sinh mại dâm ở những địa bàn chưa xảy ra, đặc biệt là ở vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

Tổ chức tuyên truyền, giáo dục đến các huyện, thành phố, xã, phường, thị trấn về phòng, chống mại dâm, tác hại của mại dâm, phòng ngừa lây nhiễm HIV/AIDS, nâng cao nhận thức trách nhiệm, ý thức chấp hành pháp luật của các cơ quan, tổ chức và công dân, tạo sự đồng thuận trong công tác phòng, chống mại dâm và mua bán người.

2. Tồn tại, hạn chế:

Hiện nay tỉnh chưa có đủ điều kiện để thành lập các cơ sở phục vụ công tác tiếp nhận, bảo vệ, hỗ trợ ban đầu cho nạn nhân; giao cho Sở Lao động- Thương binh và Xã hội phối hợp với Trung tâm công tác xã hội tỉnh để thực hiện việc tiếp nhận,

trợ giúp cho nạn nhân bị mua bán trở về. Tuy nhiên đây chỉ là giải pháp tạm thời nhằm khắc phục những khó khăn, vướng mắc.

Đội ngũ làm công tác hỗ trợ nạn nhân tại các địa phương ít quan tâm đến công tác giúp đỡ, hỗ trợ nạn nhân nên việc cập nhật thông tin không được thường xuyên và liên tục, dẫn đến việc nắm bắt tình hình đối tượng, việc tiếp cận, hỗ trợ và động viên đối tượng cũng gặp nhiều khó khăn.

Lực lượng nòng cốt làm công tác phòng, chống mại dâm, cai nghiện ma túy, tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về tại các xã, phường, thị trấn còn thiếu chủ yếu kiêm nhiệm nhiều việc khác nhau phụ trách chính là lĩnh vực Người có công, Bảo trợ xã hội, đào tạo nghề nên công tác phòng, chống mại dâm, cai nghiện ma túy, tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về chưa được chú trọng, chưa được tập huấn thường xuyên. Ngoài ra, kinh phí hỗ trợ cho người trực tiếp làm công tác phòng, chống mại dâm, cai nghiện ma túy, tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về không có, vì vậy công tác này không đạt được hiệu quả như mong muốn.

Không có kinh phí để triển khai công tác tập huấn nâng cao năng lực, trình độ, chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác hỗ trợ nạn nhân; công tác lập kế hoạch và triển khai các hoạt động tuyên truyền.

IV. Kiến nghị đề xuất:

Đề nghị Trung ương hỗ trợ kinh phí xây dựng các cơ sở phục vụ công tác tiếp nhận, bảo vệ, hỗ trợ ban đầu cho nạn nhân tại các huyện, thành phố; có chính sách phụ cấp cho cán bộ trực tiếp thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

Tổ chức tập huấn nâng cao cho cán bộ trực tiếp làm công tác tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân; cán bộ quản lý.

Trên đây là báo cáo công tác phòng, chống mại dâm; cai nghiện ma túy; tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn từ năm 2013 đến nay./.

Nơi nhận:

- Bộ LĐ-TB&XH;
- Cục PCTNXH;
- TT. Tỉnh ủy; TT. HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, PCT Lê Văn Bình;
- Ban Nội chính tỉnh ủy
- VPUB: CVP, PVP (HTMN), CV;
- Lưu: VT. NVT.

